

ESTUDIO DE POLÍTICA PÚBLICA

INVESTIGACIÓN DE PROSPECTIVA:
ESCENARIOS DE LA PANDEMIA
COVID-19 FRENTE AL PROCESO
ELECTORAL 2021 EN EL ECUADOR

ANTECEDENTES



El 11 de marzo de 2020 la Organización mundial de la Salud (OMS) declara pandemia al coronavirus COVID-19, convirtiéndose en la primera crisis humanitaria a nivel global del siglo XXI.

La pandemia en Ecuador

El primer caso se detectó el 27 de febrero de 2020.



Al 23 de abril,
Ecuador tenía

22.160
casos positivos
y
560
muertos

Hoy tenemos una declaratoria de emergencia sanitaria, misma que trajo consigo la instauración de un toque de queda en todo el territorio. El crecimiento de la epidemia de COVID-19 ha llevado a una paralización total de actividades, exceptuando aquellas actividades consideradas como prioritarias.

Siendo Guayas y Pichincha las provincias más afectadas del país y por ende Guayaquil Quito las ciudades con mayor número de casos.

PUNTOS CLAVE

PUNTOS CLAVE

1 Sin un control adecuado, el COVID-19 podría tener un pico de 10 millones de ecuatorianos infectados simultáneamente en poco más de dos meses.

3 La restricción de movilidad intra-provincial a un 25% combinada con la detección y aislamiento del 75% de infectados podría reducir el pico de infección a 700 mil y retrasarlo 2 años.

5 La restricción de movilidad intra-provincial a un 50% y la inter-provincial a un 25%, combinada con la detección y aislamiento del 75% de infectados evitaría el crecimiento descontrolado del virus. Sin embargo estas medidas deberían ser permanentes.

2 Si se lograra detectar y aislar al 75% de los infectados sin imponer restricción en la movilidad, el pico de infección se retrasaría más de un año, lo que daría más tiempo para prepararse. Sin embargo aún así, durante el pico habrían más de 2 millones de infectados.

4 El modelo está implementado a una escala provincial. Es recomendable cambiar la escala a cantonal o parroquial para lo que se requieren datos desagregados a ese nivel. Esto ayudaría a focalizar geográficamente las medidas de restricción de movilidad e incrementaría la efectividad del control de la epidemia.

Calendario electoral 2021

Dentro de los **8 siguientes meses** se deberían realizar las diligencias que corresponden al período preelectoral: recepción de cambios de domicilio electoral, registro e inscripciones de las organizaciones políticas, procesos de democracia interna de las organizaciones políticas, publicación de la convocatoria a elecciones, inscripción de candidaturas.

Entre el 5 de mayo y
el 31 de diciembre de 2020

Durante este período es factible pensar en el desarrollo de procedimientos que permitan enfrentar la pandemia buscando soluciones innovadoras e informáticas, estas medidas se vuelven más difíciles durante el acto de votar que requiere de la presencia física de quienes lo ejercen, y que limita el distanciamiento social. No obstante, aún en estos casos se podría pensar en métodos de votación alternativos: emitir sus votos a distancia, a través de la votación por correo, Internet y tecnología móvil.

Elecciones en el mundo 2020

País	Elección	Ciudad o Distrito	Fecha Original	Nueva Fecha	Nº de casos actual	Nº de muertes
Austria	Municipales y Alcaldes	Voralberg	15-03-2020	Pendiente	10.927	158
EE.UU.	Primarias	Ohio, Georgia, Kentucky y Louisiana	17-03-2020	02-06-2020	216.722	5.137
	Primarias	Connecticut, Indiana y Maryland	Marzo y mayo 2020	02-06-2020		
Sudáfrica	Parciales	Nivel nacional	Marzo y mayo 2020	Pendiente	1.380	5
Francia	Municipales 2ª vuelta	Nivel nacional	22-03-2020	21-06-2020 (tentativa)	57.780	4.043
Islas Malvinas	Referéndum	Distrito electoral único	26-03-2020	Pendiente	s/i	s/i
Perú	Locales	Distrito de Ayacucho	29-03-2020	Pendiente	1.323	47
Argentina	Municipales	Río Cuarto	29-03-2020	27-09-2020	1.133	34
Armenia	Referéndum	Nivel Nacional	05-04-2020	Pendiente	663	5
España	Autónomas	País Vasco y Galicia	05-04-2020	Pendiente	110.238	10.003
Macedonia del Norte	Parlamentarias	Nivel Nacional	12-04-2020	Pendiente	384	11
Siria	Parlamentarias	Nivel Nacional	12-04-2020	20-05-2020	10	2
Irán	Parlamentarias 2ª Vuelta	Nivel Nacional	17-04-2020	11-11-2020	50.468	3.160
Sri Lanka	Parlamentarias	Nacional	25-04-2020	Pendiente	150	3
Brasil	Suplementarias Senatoriales	Mato Grosso	26-04-2020	Pendiente	6.988	250
Chile	Plebiscito Constitucional	Nivel Nacional	26-04-2020	25-11-2020	3.404	18
Colombia	Junta de Acción Comunitaria	Bogotá	26-04-2020	21-06-2020	1.065	17

Serbia	Generales	Nivel Nacional	26-04-2020	26-07-2020	1.060	28
Chipre del Norte	Presidenciales	Nivel Nacional	26-04-2020	11-10-2020	s/i	s/i
Reino Unido	Locales	Nivel Nacional	03-05-2020	02-05-2021	34.116	2.926
Bolivia	Generales	Nivel Nacional	03-05-2020	17-05-2020	123	7
Suiza	Federales	Nivel Nacional	17-05-2020	Pendiente	18.207	2.926
Italia	Referéndum, regionales y locales	Nivel Nacional	29-05-2020	Pendiente	110.504	13.155
Paraguay	Primarias	Nivel Nacional	12-07-2020	02-08-2020	77	3
	Municipales	Nivel Nacional	08-11-2020	29-11-2020		

Las situaciones económicas de todos estos países se han visto afectadas por la pandemia y las medidas de cuarentena, **el factor económico no ha sido determinante para tomar una decisión de aplazamiento de elecciones.** En estos casos, ha sido **precautelar la salud de los votantes y la legitimidad de los resultados electorales lo que ha llevado a tomar la decisión de postergar comicios.** Todos estos países han señalado la dificultad de hacer campaña electoral como un factor definitorio. Asimismo, hay el temor de que la gente no acuda a votar afectando así los resultados y la calidad democrática

En todos los países escogidos ya sea de América Latina o Europa, la decisión final la han tomado en base a consultas con expertos en salud, por lo que en Ecuador, esta no debe ser la excepción.

ESCENARIOS

2 Objetivos para el CNE

1 Precautelar la
salud de las
personas

2 Sostener el sistema democrático
brindando las condiciones para que los
resultados de un proceso electoral
resulten fiables

Aplazar las elecciones puede dar cuenta de motivos políticos (reales o percibidos) por extender de manera “no democrática” el mandato de un gobierno. Esto considerando que las elecciones permiten que la ciudadanía confirme, elimine o reemplace a un gobierno electo.

Cumplimiento de actividades y fechas como se había estipulado, ejecutando un protocolo adecuado para evitar el contagio. Esto apuntaría hacia la entrega de resultados electorales fiables mediante la aplicación de procesos pre-electorales innovadores que integren los requerimientos sanitarios frente a la actual pandemia. Para ello es necesario “un proceso electoral técnicamente bien ejecutado, con una amplia participación y resultados confiables que infundan legitimidad en los funcionarios electos”

(Bicu y Wolf, 2020).

2 escenarios a ser evaluados:

Postergación del calendario electoral, es decir, retrasar la ejecución de las actividades actualmente planificadas para iniciar en mayo de 2020.

¿Qué hacer?

Es necesario contar con una descripción pormenorizada de cada uno de los procesos que forman parte de las actividades del calendario electoral para evaluar la factibilidad de digitalizar los procesos.

Se sugiere eliminar la presencia física del ciudadano cuando desee realizar cambio de domicilio electoral. Debe realizarse un procedimiento telemático.

En lo referente a entrega y recepción de documentos legales, entre las Organizaciones Políticas, el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral, en todos los niveles del proceso electoral nacional de 2021, debe elaborarse un procedimiento telemático para (WhatsApp, correo electrónico, etc.) para evitar la asistencia física de personas y la aglomeración de ciudadanos.

Se sugiere eliminar la presencia física del funcionariado electoral en los procesos de zonificación electoral.

Se sugiere normar la eliminación de la presencia física y evitar las aglomeraciones para:

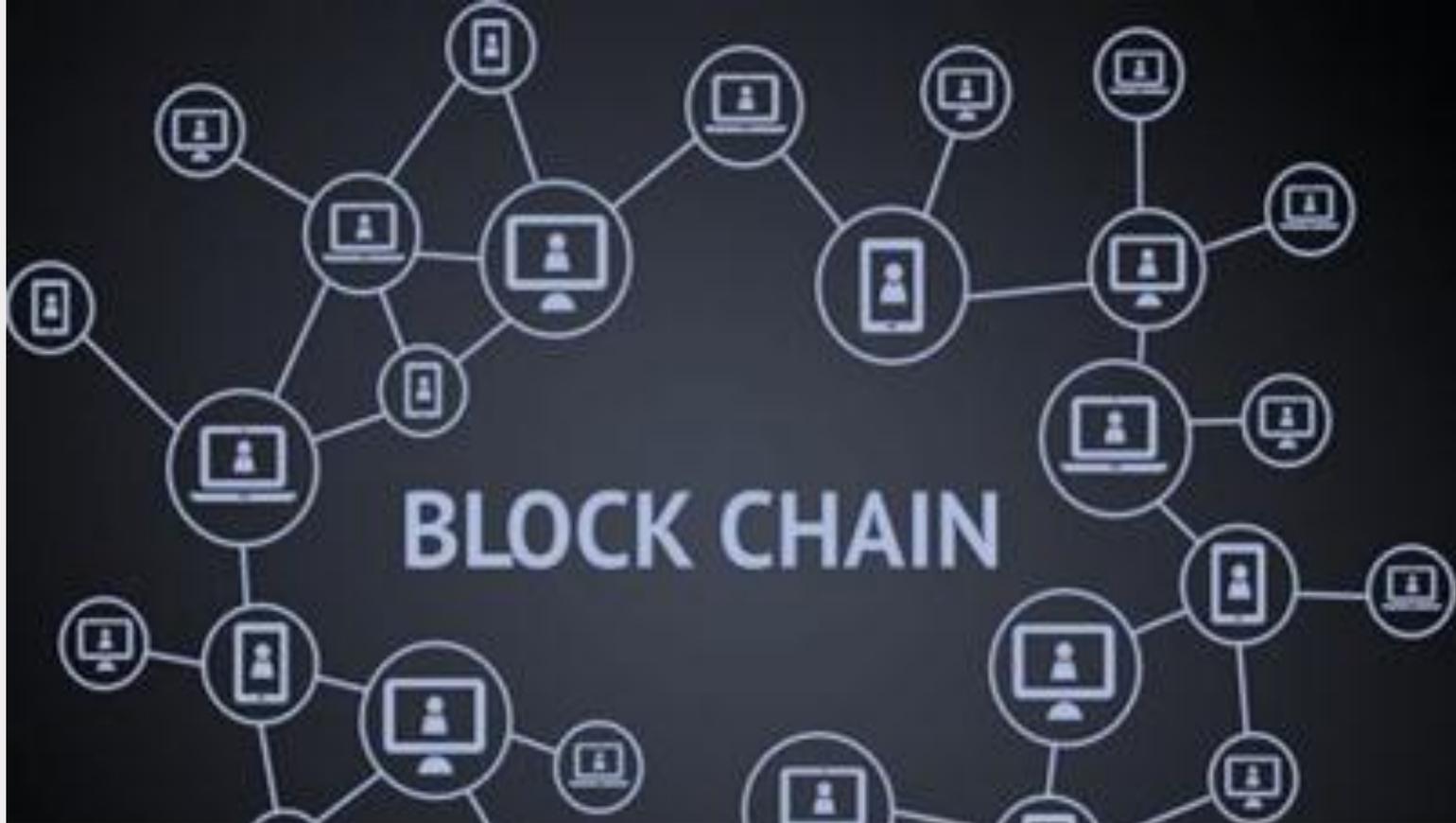
En los procesos de inscripción de las Organizaciones Políticas y de los distintos candidatos

En los debates públicos de los distintos candidatos. Debe promoverse este procedimiento, pero de manera virtual, evitando las aglomeraciones.

Las disposiciones electorales especiales que permiten a los ciudadanos emitir sus votos a distancia, a través de la votación por correo, Internet y tecnología móvil, pueden reducir los posibles riesgos de salud relacionados con el voto en persona. Por lo tanto, se debe considerar la implementación o el desarrollo de métodos de votación alternativos, mientras se evalúan sus implicaciones logísticas y su viabilidad en las circunstancias actuales.

Si se adoptan métodos alternativos para la votación a distancia, los votantes deberán estar informados y educados sobre cómo y cuándo usarlos. En una situación de bloqueo total, como la impuesta por numerosas naciones en respuesta al brote del COVID-19, se debe adaptar una campaña de información para llegar a los votantes a través de los medios tradicionales (TV y radio) y en línea. Pero sobre todo potenciando Internet como un medio más rápido y efectivo.

Blockchain



La cadena de bloques o **blockchain** es un registro único, consensuado y distribuido en varios nodos de una red. Un sistema con el cual se pueden hacer transacciones seguras entre personas en todo el mundo sin necesidad de intermediarios.

Cómo funciona Blockchain: Paso a paso

1



Votante

2



Se crea un bloque
que representa el voto

3



El bloque se difunde a
todos los nodos de la red

4



Todos los nodos validan el
bloque y el voto

5



El bloque se
añade a la cadena

6



El voto se verifica
y se ejecuta

Al ser una tecnología distribuida, donde **cada nodo de la red almacena una copia exacta de la cadena**, se garantiza la disponibilidad de la **información en todo momento**. En caso de que un atacante quisiera provocar una denegación de servicio, debería anular todos los nodos de la red, ya que basta con que al menos uno esté operativo para que la información esté disponible.

Blockchain en el mundo



El i-voting, que está en uso desde el 2005, **convirtió a Estonia en el primer país del mundo** que celebró elecciones nacionales usando el blockchain

En el 2019, **Sierra Leona** usó blockchain para registrar el **70% del conteo de sus elecciones presidenciales**, en las que participaron 16 candidatos

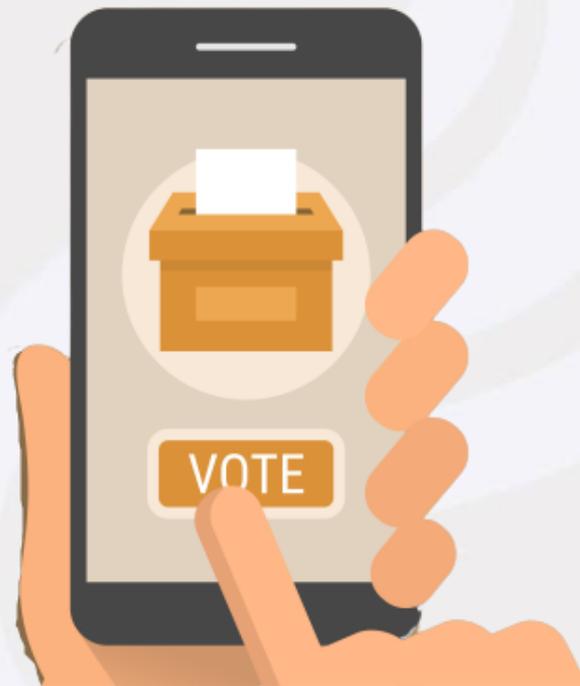


Las autoridades de Moscú – **Rusia** planearon y lanzaron un **proyecto piloto** de sistema de votación electrónica basado en blockchain en junio de 2019

Sistemas de votación basados en Blockchain

**I-VOTING, TIVI, AGORA,
COINSTACK, VOATZ, BOBAK,
POLYS, SECURE VOTE**

estos sistemas de votación
están basados en tecnología
Bitcoin y Ethereum brindando
seguridad y transparencia a
esos sistemas.



En conclusión...

Debemos ser diferentes



El mundo cambió



Los procesos electorales deben cambiar



Muchas gracias

Síguenos en nuestras redes



[IDDIstitutoDeLaDemocracia](https://www.facebook.com/IDDIstitutoDeLaDemocracia)



[IDDemocracia](https://twitter.com/IDDemocracia)



[IDDemocraciaEc](https://www.instagram.com/IDDemocraciaEc)

WWW.INSTITUTODEMOCRACIA.GOB.EC